

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на земеделието, храните и горите

Изх. № 0201-82  
...2018 г.

ДО

Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ КЪМ 44-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ КЪМ 44-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО

Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО КЪМ 44-ТО НАРОДНО  
СЪБРАНИЕ

ДО

Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ  
КЪМ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*ОТНОСНО: Становище на Министерството на земеделието, храните и горите по  
Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното  
въздействие на химическите вещества и смеси, внесен на 5 април 2018 г. в  
Народното събрание, № 802-01-11, от Министерския съвет*

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,  
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТАНЕВА,  
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАРИТКОВА,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КЪНЕВ,**

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химическите вещества и смеси, внесен от Министерския съвет на 5 април 2018 г. в Народното събрание, № 802-01-11, със следните мотиви:

Основна цел на законопроекта е в националното законодателство да бъдат въведени необходимите мерки за прилагане на задълженията, произтичащи от Регламент (ЕС) № 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 година относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 относно забраната за износ на метален живак и някои живачни съединения и смеси и безопасно съхранение на метален живак.

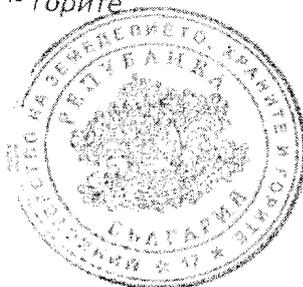
Продукти за растителна защита, съдържащи живак и живачни съединения не са разрешени за пускане на пазара и употреба на територията на Република България.

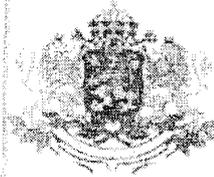
В тази връзка Министерството на земеделието, храните и горите **предлага** да отпаднат предложените текстове за осъществяване на контрол от страна на областните дирекции по безопасност на храните (ОДБХ) към Българската агенция по безопасност на храните в § 19, т. 1 и съставянето на актове за нарушения от Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химическите вещества и смеси.

Правомощията на Българската агенция по безопасност на храните и контрола, който осъществява относно продукти за растителна защита, са регламентирани в Закона за защита на растенията. В него са определени и административно наказателните мерки при установени нарушения.

**РУМЕН ПОРОЖАНОВ**

Министър на земеделието, храните и горите





НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
№ № КЗ-853-10-19  
от 30.04.2018

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министер на здравеопазването

Рег. № 02-00-12/30.04.18 г.

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НА ВАШ № КЗ-853-10-19/23.04.2018 Г.

КЪМ НАШ № 02-00-12/24.04.2018 Г.

ОТНОСНО: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАРИТКОВА,

В отговор на Ваше писмо постъпило в Министерство на здравеопазването, относно предетояно разглеждане на Законопроекти за изменение и допълнение Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, внесени от Министерския съвет в Народното събрание с № 802-01-11 и № 802-01-13 на 05.04.2018г. и 17.04.2018г., Ви информираме следното:

Представители на Министерство на здравеопазването са участвали в работните групи по разработването на горесцитираните законопроекти внесени от Министерския съвет.

По време на съгласувателната процедура по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, МЗ изрази отрицателно становище и бележки, които не биха приети от Министерство на околната среда и водите.

В резултат от проведените допълнителни срещи и дискусии между представители на двете институции е постигнато съгласие по спорните текстове от законопроекта.

По отношение на двата законопроекта, които предстои да бъдат разглеждани от Народното събрание, Министерство на здравеопазването изразява прищипна подкрепа и дава положително становище.

**КИРИЛ АНАНИЕВ**  
*министър на здравеопазването*

**БЪЛГАРСКИ  
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**  
бул. "Акад. Иван Гешев" №15, 1431 София



**BULGARIAN  
MEDICAL ASSOCIATION**  
15, Akademiik Ivan Geshev Blvd., 1431 Sofia, Bulgaria  
Tel.: +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 81, Fax: +359 2 954 11 86,  
e-mail: blsusi@blsbg.com

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вж. № КЗ-853-Н-19

Дата: 02.05.2018 г.

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

УВАЖАЕМЪН СЪВЕТ

ДО

**Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
КЪМ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Относно:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химически вещества и смеси, сигнатура № 802-01-11, внесен от Министерски съвет на 05.04.2018 г.

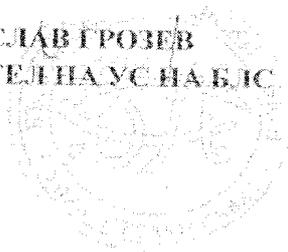
**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

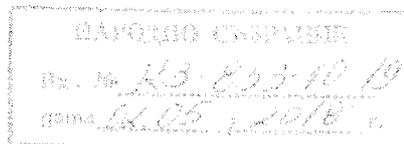
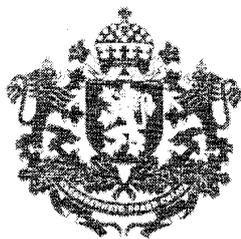
Запознахме се с предложения законопроект, въвеждащ механизъм за определяне на контролните правомощия на министъра на околната среда и водите във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 година, с изключение на мерките за прилагане на разпоредбите, свързани с опазване на човешкото здраве от въздействието на живак, живачни съединения и смеси на живака, въвеждане на мерки и условия относно ограничения по отношение на вноса на живак и смеси на живака, забрана на износа на някои продукти с добавен живак; употребата на живак в някои производствени процеси; нови видове употреба на живак в продукти и производствени процеси и употребата на живак в ръчен и дребномащабен добив на злато. В допълнение в Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта са предвидени изменения в Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

С оглед на това и отчитайки необходимостта от въвеждане на мерки за прилагане на задълженията, произтичащи от Регламент (ЕС) № 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 година относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 относно забраната за износ на метален живак и някои живачни съединения и смеси и безопасното съхранение на метален живак (Регламент (ЕС) № 2017/852), изразяваме принципино съгласие с предложения законопроект.

С уважение,

**Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГРОЗЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА БЛС**





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на земеделието, храните и горите

Изх. № 0201-88

....., 2018 г.

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ КЪМ 44-ТО НАРОДНО  
СЪБРАНИЕ

ДО

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ КЪМ 44-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**ОТНОСНО:** Становище на Министерството на земеделието, храните и горите по Законопроект за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, внесен на 21 февруари 2018 г. в Народното събрание, № 854-01-11, от н.п. Красимир Богданов и група народни представители

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,  
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТАНЕВА,**

Министерството на земеделието, храните и горите подкрепя по принцип предложените изменения и допълнения с проекта на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, внесен от н.п. Красимир Богданов и група народни представители, № 854-01-11, на 21 февруари 2018 г. в Народното събрание, като прави следните предложения:

Предлагаме § 1 да се редактира така:

**„Параграф единствен.** В чл. 238 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди б. „а“ след думата „улови“ се добавя „съответно лови“;

б) буква „а“ се изменя така:

„а) в рибностопански води с взривни, отровни или зашеметяващи вещества или други средства“;

в) в текста след б. „г“ думата „сто“ се заменя с „двеста“;

По отношение на предложението за изменение направено с § 1, т. 1 от Законопроекта за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Министерството на земеделието, храните и горите обръща внимание, че думите „лови“ и „улови“ имат различен смисъл. Думата „лови“ предполага лов на риба, без краен резултат, т.е. касае самия процес на риболов, а думата „улови“ предполага наличие на уловена риба. В тази връзка, Министерството на земеделието, храните и горите счита, че е наложително в основният състав на престъплението по чл. 238 от Наказателния кодекс да фигурират както думата „лови“, така и „улови“, предполагащи две различни правни и фактически хипотези за осъществяване на престъпното деяние.

От друга страна, Министерството на земеделието, храните и горите счита, че следва да се обърне внимание на следното:

По отношение на предложената редакция на чл. 238, ал. 1, б. „а“ думите „и всякакъв вид мрежи“ следва да се отпаднат, поради следните съображения:

С чл. 36 от Закона за рибарството и аквакултурите е забранено практикуването на стопански риболов в р. Дунав и в Черно море с изчерпателно изброени видове мрежи и мрежени уреди, поради отрицателното им въздействие върху морското дъно и морската фауна.

Съгласно разпоредбите на Наредба № 37 от 2008 г. за ползването на язовирите – държавна собственост, в рибностопанско отношение и правилата за извършване на стопански, любителски риболов и аквакултури в обектите – държавна собственост по чл. 3, ал. 1 от Закона за рибарството и аквакултурите (ДВ, бр.100 от 2008 г.), съществуват конкретни технически изисквания към мрежите, с които нормативната уредба разрешава да се извършва стопански риболов.

В този смисъл, общата формулировка, с която се ангажира наказателната отговорност на лице, което лови риба с „всякакъв вид мрежи“ обезсмисля разпоредбите на горесцитираната наредба и издаването на разрешителни за стопански риболов въобще, както и необосновано лишава лицата, получили разрешително за стопански риболов от правото да извършват свободно стопанска дейност, което е гарантирано от множество международни и вътрешно – държавни актове.

Освен това, в чл. 73, ал. 1 във връзка с чл. 36 от Закона за рибарството и аквакултурите, за практикуване на стопански риболов в р. Дунав и в Черно море с мрежи и други мрежени уреди, когато те съдържат платна или отделни елементи от тях със стъпка на окото с размер, по-малък от определения в Наредба № 37 от 2008 г., в обектите – държавна собственост по чл. 3, ал. 1 от Закона за рибарството и аквакултурите, е предвидено наказание глоба от 1 000 до 2 000 лв.

В чл. 74, ал. 1 във връзка с чл. 35, ал. 1, т. 1, 2, 3 и 6 от Закона за рибарството и аквакултурите, за практикуване на стопански и любителски риболов и на други водни организми в рибностопанските обекти по чл. 3, ал. 1 от същия закон, използвайки взривни материали, отровни и упойващи вещества, електрически ток и технически устройства и съоръжения за улов с електрически ток и лъчения, дънни тралиращи и драгиращи средства, с изключение на бийм трал и кърмаци, е предвидено наказание глоба от 4 000 до 6 000 лв., ако не подлежи на по – тежко наказание.

Такова по-тежко наказание би било ангажирането на наказателната отговорност на извършителя по реда на чл. 238 от Наказателния кодекс, като съгласно предложената му редакция, който лови риба в рибостопански води с взривни, отровни или зашеметяващи вещества и средства или всякакъв вид мрежи, в запазени места или при маловодие, в непромишлени води през размножителния период на рибата или от видове, застрашени от изчезване се наказва с лишаване от свобода до една година и с глоба от двеста до хиляда лева, както и с лишаване от право по чл. 37, ал. 1, т. 7 от Наказателния кодекс, а при повторно извършване на престъплението, наказанието е лишаване от свобода до две години и глоба от петстотин до две хиляди лева, както и с лишаване от право по чл. 37, ал. 1, т. 7 от Наказателния кодекс.

Видно от гореизложеното предложената имуществена санкция по Наказателния кодекс е по-ниска от имуществената санкция по Закона за рибарството и аквакултурите, поради което е налице несъответствие в характеристиките на наказателната и административнонаказателната отговорност, доколкото последната се ангажира в случаите на деяния, които акумулират по-ниска степен на обществена опасност и за тях не е необходимо използването на най-високата степен на държавна принуда, каквато е наказателната отговорност. От друга

страна, при наличието на такова несъответствие не може да се постигне генералната превенция, уредена в чл. 36, ал. 1, т. 3 от Наказателния кодекс, т. е. няма да може да се въздейства възпитателно и предупредително върху членовете на обществото. В тази връзка, Министерството на земеделието, храните и горите счита, че е целесъобразно така възникналото несъответствие да бъде отстранено.

**РУМЕН ПОРОЖАНОВ**

Министър на земеделието, храните и горите



За министър:	<i>[Signature]</i>
Изпълнител-министър:	<i>[Signature]</i>
Запазен за архивация на документи:	0509-40
ИДН:	<i>[Signature]</i>



# БЪЛГАРСКИ ЗЪБОЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

София 1000, бул. „Витоша“ № 12, тел.: 02/ 451 43 12; 02/ 451 43 13; 0988 136 900  
0988 136 901; 0888 407 226; E-mail: office@bzs.bg; Website: www.bzs.bg

Дата: 08.05.2018 г.  
Изх. № 395

До: Д-р Даниела Дариткова  
Председател  
Комисия по здравеопазването  
44-<sup>то</sup> Народно събрание на Република България

Относно: Законопроекти № 802-01-11 и № 802-01-13, внесени от  
Министерския съвет на 05.04.2018 г. и 17.04.2018 г., за изменение и  
допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на  
химическите вещества и смеси (ЗЗВВХВС)

Уважаема д-р Дариткова,

## 1. По Законопроект № 802-01-11

С този законопроект се цели въвеждането в националното ни законодателство на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 година относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 относно забраната за износ на метален живак и някои живачни съединения и смеси и безопасното съхранение на метален живак (Регламент (ЕС) № 2017/852).

В мотивите на вносителя (Министерски съвет) изрично е посочено, че разпоредбите на Регламент (ЕС) № 2017/852 относно живака допълват мерките, предвидени в Конвенция Минамата относно живака, и в голямата си част са въведени в съществуващото европейско и национално законодателство относно живака, като общите цели са в съответствие със Стратегията на Общността относно живака.

В Европейския съюз и държавите членки вече са осъществени много от възможностите за намаляване употребата на живак.

В мотивите на вносителя е посочено, че въвеждането на мерките и условията за прилагането на Регламент (ЕС) № 2017/852 относно живака е не само акт на изпълнение на общата политика на ЕС за намаляване на глобалното замърсяване с живак, но и допълнителен инструмент за осигуряване на високо ниво на защита на човешкото здраве и околната среда от антропогенни емисии и изпускания на живак и живачни съединения.

БЗС, както с оглед на необходимостта от въвеждането в националното ни законодателство на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 2017/852, така и с оглед на защитата на здравето на гражданите на Република България следва да подкрепи Законопроекта.

В частност – с оглед прилагането на новите разпоредби (предложени за приемане със законопроекта) следва да се има предвид следното:

1.1. В законопроекта е предвидено, че мерките за прилагане на Регламент (ЕС) № 2017/852, въведени в глави втора, седма и осма, се прилагат в съответствие с

чл. 1, 3-5 и чл. 7-9 от същия регламент и не се прилагат за разпоредбите, свързани с отпадъци от живак и дентална амалгама (нова ал. 10 в чл.3.)

1.2. Министерът на околната среда и водите е компетентен орган по смисъла на чл. 17 от Регламент (ЕС) № 2017/852 с изключение на разпоредбите, свързани с опазване на човешкото здраве от живак, живачни съединения и смеси на живака, включително мерките, свързани с денталната амалгама, за които компетентен орган е министърът на здравеопазването (изменение на чл.5.).

1.3. Министерът на здравеопазването предоставя на министъра на околната среда и водите или на оправомощено от него длъжностно лице: (1) информация по установен формат за целите на докладването по чл. 18 от Регламент (ЕС) № 2017/852; (2) обобщена информация относно здравните аспекти, свързани с употребата на живак и живачни съединения, както и резултатите от контрола по изпълнението на Регламент (ЕС) № 2017/852 при поискване (нов чл.7е.).

1.4. Министерският съвет по предложение на министъра на здравеопазването в срок до 1 юли 2019 г. приема национален план относно мерките за постепенно прекратяване на употребата на дентална амалгама. (чл. 23 ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби).

Националният план се публикува на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и в срок един месец от приемането му се изпраща на Европейската комисия (чл. 23 ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби).

## 2. По Законопроект № 802-01-13

С този законопроект се цели да се уреди нормативно прилагането на разпоредбата на член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали, като се създаде национална процедура за разрешаване на изключения от изискванията на регламента, когато това е необходимо за интересите на отбраната.

С оглед посочената цел, въпреки че не касае дейността му, БЗС може да подкрепи законопроекта.

С уважение:



Д-р Николай Шарков  
Председател на УС на БЗС



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ  
ЗА МЕТРОЛОГИЧЕН И ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 25-853-10-19
дата 15.05.2018 г.



Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
бул. "Г. М. Димитров" № 52А, тел. 02 980 63 17
РЕГИСТРАЦИОНЕН НОМЕР
№ 02-00-5-1/04.05.2018г
Срок на изпълнение

ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
ЧЕТЕРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР I“ № 1  
ГР. СОФИЯ

Относно: Писмо с вх. № 02-00-5/23.04.18 г. във връзка с предстоящо разглеждане на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАРИТКОВА,**

Във връзка с предстоящото разглеждане на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, предлагам в настоящото разглеждане на Законопроект за изменение и допълнение на ЗЗВВХВС следните изменения:

- Текста на чл. 36, ал. 1 да се измени по следния начин: *„Нарушенията по чл. 35, ал. 1, т. 1 - 41 се установяват с актове, съставени от държавни здравни инспектори или от длъжностни лица, определени от министъра на околната среда и водите в съответствие с техните правомощия с изключение на нарушенията по т. 39“.*
- Текста на чл. 36, ал. 3 да се измени по следния начин: *„Нарушенията по чл. 35, ал. 1, т. 39 се установяват с актове, съставени от длъжностни лица, определени от председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор или от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата в съответствие с техните правомощия, а наказателните постановления се издават от председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор или от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по лекарствата в съответствие с техните правомощия или от оправомощени от тях длъжностни лица“.*

Адрес на управление: София 1797, бул. "Г.М.Димитров" № 52А  
тел: (+3592) 980 63 17, факс: (+3592) 986 17 07  
E-mail: damtn@damtn.government.bg  
Web: www.damtn.government.bg

## Мотиви:

Във връзка с одобрен доклад от заседанието на междуведомствената работна група по проблемна област „Независимост на съдебната система и корупция“ по отношение на МЯРКА I: Ясно дефиниране на пределите на компетентност на контролните органи, където се коментира дублиране на правомощия на председателя на ДАМТН и Министъра на околната среда и водите в Закона за защита от вредното въздействие на химическите вещества и смеси.

Правомощията на Председателя на ДАМТН са ясно дефинирани в Глава пета „а“ на закона и се извършват по условията и реда, на приетата по чл.21д, Наредба за условията и реда за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване във връзка с ограниченията за употреба на определени опасни вещества. Въпреки това в Раздел II Административни нарушения и наказания е допуснато дублиране на правомощия за предприемане на действия към нарушенията, а именно:

- Отговорностите на председателя на ДАМТН са определени в чл. 35, ал. 1, т. 39, а правомощията за съставяне на актове за нарушенията са определени в чл. 36, ал. 3.
- Чл. 36, ал.1 определя, че правомощия за съставяне на актове за установени нарушения по чл. 35, ал.1, точки от 1 до 41 (вкл. и т. 39) се извършват от длъжностни лица, определени от министъра на околната среда и водите в съответствие с техните правомощия.

В допълнение и информирам, че по предложените до момента изменения за Закона нямаме забележки.

С уважение,

ПЕТЪР ГОРНОВСКИ  
Председател ДАМТН

